



**Российская Федерация
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

185035, РК, г. Петрозаводск, ул. Энгельса, 4. тел. 63 41 30/ф. (814-2) 78 03 44
insp@oneqo.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 апреля 2014 года

г. Петрозаводск
Дело №15-10/105-14

Заместитель руководителя Государственной жилищной инспекции Республики Карелия А.Л.Федоричев, рассмотрев постановление прокуратуры города Петрозаводска от 07.03.2014 года о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.23.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и другие материалы дела в отношении директора ООО «Петрозаводская компания Выбор» Голова Виталия Геннадьевича, 12.09.1977 г.р., уроженца города Экибастус Павлодарской области, зарегистрированного по адресу: г. Петрозаводск, ул. Малая Слободская, д. 41, кв.4; юридический адрес места работы (ООО «Петрозаводская компания Выбор»): г. Петрозаводск, ул. Варламова, д. 33, кв. 5; адрес фактического местонахождения управляющей компании: г. Петрозаводск, ул. Лесная, д. 34,

УСТАНОВИЛ

Согласно статье 23.55 КоАП РФ и Положения о Государственной жилищной инспекции Республики Карелия (далее – Инспекция), утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 26.10.2011 N 281-П, рассмотрение указанного дела входит в компетенцию Инспекции.

В рассмотрении дела приняла участие старший помощник прокурора города Петрозаводска Сауткина Елена Владимировна, ходатайств и отводов не заявила.

До рассмотрения дела по существу директором ООО «Петрозаводская компания Выбор» Головым Виталием Геннадьевичем (далее – директор Общества, Голов В.Г.) представлен письменный отзыв, в котором он, объясняя причину отсутствия на официальном сайте информации по ряду домов, находящихся в управлении Общества, ссылается на сбой в программном обеспечении сайта www.reformagkh.ru; указывает, что на сегодняшний день информация об Обществе размещена на официальном сайте, в связи с чем ходатайствует об освобождении от ответственности в силу малозначительности совершенного правонарушения.

Директор Общества принял участие в рассмотрении дела, поддержал доводы, изложенные в ранее представленном отзыве, дополнительно представил письменные пояснения, где причину неполного объема размещения информации в части списка обслуживаемых многоквартирных домов объясняет отсутствием специальных познаний в сфере использования компьютеров, сложностью в использовании официального сайта. Письменные пояснения приобщены к материалам дела.

Иных ходатайств и отводов не заявлено. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

Изучив материалы административного дела, прихожу к следующим выводам.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении послужила проверка, проведенная прокуратурой города Петрозаводска, по результатам которой установлено, что директором ООО «Петрозаводская компания Выбор» Головым Виталием Геннадьевичем (далее – директор Общества, Голов В.Г.) по состоянию на 11.02.2014 не приняты меры по размещению на официальном сайте в сети Интернет www.reformagkh.ru в полном объеме сведений, предусмотренных Стандартом раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 N 731 (далее – Стандарт).

Субъектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ, являются юридические лица (предприятия, учреждения, организации), их должностные лица, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления. Объективная сторона указанного правонарушения может состоять как в действиях, так и в бездействии, повлекших нарушение требований законодательства о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

В силу статьи 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В ходе проверки прокуратурой установлено, что на основании заключенных договоров Общество осуществляет управление 97 многоквартирными домами, расположенными на территории Петрозаводского городского округа.

Директором Общества согласно протоколу общего собрания учредителей Общества от 01.01.2013, дополнительному соглашению № 1/13 от 01.01.2013 к трудовому договору от 01.01.2008, приказу № 01 от 01.01.2013 является Голов В.Г. Директор общества руководит его текущей деятельностью, выполняет



организационно-распорядительную и административно-хозяйственную функции, является органом управления, действует от имени юридического лица и в его интересах, следовательно, требования, установленные Стандартом для организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления, налагают обязанности и на директора Общества по обеспечению их соблюдения и исполнения. Учитывая изложенное, директор Общества является субъектом вменяемого правонарушения.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Порядок раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, регламентируется следующим.

Частью 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что управляющая организация обязана обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным Правительством Российской Федерации. Особенности раскрытия информации о деятельности по управлению многоквартирным домом и предоставления для ознакомления документов, предусмотренных ЖК РФ, организациями, осуществляющими управление многоквартирным домом, устанавливаются Стандартом, вступившим в силу 09.10.2010 г.

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации (независимо от цели ее получения) в соответствии с процедурой, гарантирующей нахождение и получение информации.

Пунктом 5 Стандарта установлены способы раскрытия информации. Управляющими организациями информация раскрывается, путем обязательного опубликования на официальном сайте в сети Интернет, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на одном из следующих сайтов в сети Интернет, определяемых по выбору управляющей организации: сайт управляющей организации; сайт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяемого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; сайт органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого управляющая организация осуществляет свою деятельность, при этом информация должна быть доступна в течение 5 лет (пункт 6 Стандарта).

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 24.11.2011 г. №543, и приказом Минрегиона России от 02.04.2013 N 124 определен адрес официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, - www.reformagkh.ru. (далее – официальный сайт).

Пунктом 3 Стандарта с учетом перечня сведений, подлежащих раскрытию по каждому блоку информации, определенного пунктами 8-14 Стандарта, регламентирован конкретный объем информации, подлежащей раскрытию управляющими организациями.

Согласно постановлению прокуратуры, по результатам проведенной в отношении Общества проверки установлено, что по состоянию на 11.02.2014 на сайте www.reformagkh.ru (далее – официальный сайт) Обществом не раскрыт требуемый Стандартом объем информации о его деятельности.

Так, в акте от 11.02.2014 указано, что по состоянию на дату проверки в управлении Общества находятся 97 многоквартирных домов, расположенных на территории Петрозаводского городского округа, что следует из справки Общества № 0145 от 31.01.2014, представленной по запросу прокурора, в том числе многоквартирные дома №29 по пр. А.Невского (договор управления от 01.12.2013) и №30 по пр. А. Невского (договор управления 01.10.2013), №7 по ул.Белинского (договор управления от 01.01.2008), №44 по ул.Загородная (договор управления от 01.12.2007), №32а (договор управления от 01.01.2008), №34в (договор управления от 01.01.2008), №42 (договор управления от 01.01.2008), №52а (договор управления от 01.01.2008), № 64 (договор управления от 01.12.2007) по ул. Калинина, №18«Б» по ул. Ключевая (01.12.2007), №7а по ул. Ключевского шоссе (договор управления от 01.05.2013), №12 по ул. Л. Толстого (договор управления от 01.06.2013), №11а (договор управления от 01.12.2007)и №12 (договор управления от 01.05.2008) по ул. Л. Чайкиной, №36 по пр. Ленина (договор управления от 01.04.2013), №59 по ул. Ломоносова (договор управления от 01.01.2008), №11 (договор управления от 01.12.2007), №3 (договор управления от 01.01.2008) по наб. Лососинская, №18 (договор управления от 01.12.2007), №22 «Б» (договор управления от 01.01.2008) по ул. М. Мерецкова, №24 (договор управления от 01.01.2008), №28 (договор управления от 01.12.2007), №29 (договор управления от 01.12.2007), №31 (договор управления от 01.01.2008), №32 (договор управления от 01.01.2008), №33 (договор управления от 01.12.2007), №33 «А» (договор управления от 01.01.2008), №38 «А» (договор управления от 01.12.2007), №38 «Б» (договор управления от 01.12.2007), №45 «А» (договор управления от 01.01.2008), №46 «А» (договор управления от 01.01.2008) по ул. Машезерская, № 11 (договор управления от 01.01.2008), №7 (договор управления от 01.12.2007), №9 (договор управления от 01.01.2008) по ул. Нойбранденбургская, №18 (договор управления от 01.12.2007) по ул. Онежской Флотилии, №15 (договор управления от 01.04.2008), №15 «А» (договор управления от 01.04.2008), №38 (договор управления от 01.04.2008), №39 (договор управления от 01.04.2008) по ул. Птицефабрика, № 31 по ул. Станционная (договор управления от 01.12.2007), №6 по Станционному пер. (договор управления от 01.01.2008), №23 по ул. Л. Толстого (договор управления от 01.02.2014), №5 «Б» по ул. Ключевское шоссе (договор управления от 01.02.2014).

По результатам проверки, проведенной путем осмотра официального сайта, установлено, что по состоянию на 11.02.2014 на указанном сайте не полностью раскрыт требуемый объем информации о деятельности Общества, а именно, отсутствуют сведения об обслуживании указанных выше многоквартирных домов, в том числе информация об их адресах, общей площади помещений в них (подпункт «А» пункта 3, подпункт «д» пункта 8, подпункт «а» пункта 16 Стандарта), информация об

основных показателей финансово-хозяйственной деятельности в части исполнения договоров управления по указанным выше домам (подпункт «Б» пункта 3, подпункты «Б», «В» пункта 9 Стандарта), сведения о выполнении обязательств по договорам управления в отношении указанных выше многоквартирных домов (подпункт «Г» пункта 3, подпункт «Б» пункта 11 Стандарта); информация о стоимости работ (услуг) управляющей организации по указанным выше домам (подпункт «д» пункта 3, пункт 13 Стандарта), сведения о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, поставляемые в указанные выше жилые дома (подпункт «Е» пункта 3, пункт 14 Стандарта).

Факт нарушения требований Стандарта подтверждается актом, составленным по результатам проведения проверки от 11.02.2014. Из акта следует, что проверка была проведена в помещении управляющей организации в присутствии директора Общества, гр. Берегова П.С. путем осмотра официального сайта www.reformagkh.ru. Акт содержит описание установленного в процессе осмотра обстоятельства - неразмещение в полном объеме информации о деятельности Общества на официальном сайте www.reformagkh.ru по состоянию на 11.02.2014.

Директор Общества, присутствовавший при возбуждении производства об административном правонарушении, пояснил, что обязанность по раскрытию информации о деятельности Общества в сети Интернет на должностных лиц Общества не возлагались.

Учитывая изложенное, считаю доказанным событие вменяемого административного правонарушения.

Доводы об отсутствии у директора Общества специальных познаний в сфере использования компьютеров, а также о сложности в использовании официального сайта, что, по мнению директора Общества, явилось причиной отсутствия на нем информации по ряду домов, находящихся в управлении Общества, не является обстоятельством, исключающим его вину, поскольку порядок организации деятельности в Обществе, прием квалифицированных специалистов, обладающих знаниями в сфере информационных технологий, координация работы подчиненных зависит непосредственно от директора Общества. Доказательств сбоя в программном обеспечении сайта www.reformagkh.ru, на что также ссылается директор Общества, не представлено. Таким образом, прихожу к выводу, что доказательства, подтверждающих отсутствие у директора Общества реальной возможности соблюдать требования о раскрытии информации, предусмотренной Стандартом, в части размещения полного объема сведений об Обществе на официальном сайте, в целях предотвращения совершения административного правонарушения, в материалах дела не имеются.

Системное применение указанных норм права и анализ имеющихся в материалах дела документов, позволяет сделать вывод о том, что директор Общества мог и должен был принимать все зависящие от него меры направленные на обеспечение возможности нахождения и получения информации о деятельности управляющей организации в соответствии с установленным Стандартом порядком, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение совершения административного правонарушения, либо не предвидел возможности наступления административного правонарушения, хотя должен был и мог их предвидеть.

Правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.23.1 КоАП РФ, носит формальный характер, для привлечения к ответственности по данной норме не имеет значения факт наступления негативных последствий.

Угроза общественным отношениям в данном случае заключается не в наступлении какого-либо материального ущерба или наличии иного вреда, а в пренебрежительном отношении со стороны директора Общества к исполнению требований закона.

Несоблюдение требований к раскрытию информации, установленных Стандартом, свидетельствует о нарушении прав неопределенного круга лиц на доступ к информации о деятельности Общества, существенно ограничивает права собственников помещений, являющихся стороной по договорам управления, на контроль управляющей организации, а потому создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениям.

В данном случае, с учетом отсутствия доказательств должного контроля за раскрытием полного объема информации на официальном сайте в сети Интернет со стороны директора Общества, не считаю возможным квалифицировать правонарушение в качестве малозначительного.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность директора Общества не установлено, в связи с чем административное наказание подлежит назначению в размере минимальной суммы административного штрафа.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 29.9 ч.1, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ

Признать директора ООО «Петрозаводская компания Выбор» Голова Виталия Геннадьевича, 12.09.1977 г.р., виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, назначить наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 (тридцать тысяч) рублей.

Разъяснить, что в силу статей 4.1. (ч.4) и 4.3. (п. 2 ч. 1) КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. Повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, является обстоятельством, отягчающими административную ответственность.

Сроки, порядок обжалования и уплаты штрафа:

Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми

органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами. Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела, а совершенное юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию либо платежному агенту, осуществляющему деятельность по приему платежей физических лиц, или банковскому платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с законодательством о банках и банковской деятельности.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со дня вступления постановления в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо уполномоченное осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф (неуплата административного штрафа в установленный КоАП РФ срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток).

Административный штраф подлежит перечислению по реквизитам:
Счет № 40101810600000010006 ГРКЦ НБ Республика Карелия
Банка России г. Петрозаводск БИК 048602001
Получатель: Управление Федерального казначейства
По Республике Карелия (Государственная жилищная инспекция Республики Карелия)
ИНН 1001225288 КПП 100101001 ОКТМО 86701000 Код дохода 82811690040043000140

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2014 г.

Заместитель руководителя

А.Л. Федоричев